**ПРОЕКТ**

РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ

РОСТОВСКАЯ ОБЛАСТЬ АЗОВСКИЙ РАЙОН

МУНИЦИПАЛЬНОЕ ОБРАЗОВАНИЕ

«ЕЛИЗАВЕТОВСКОЕ СЕЛЬСКОЕ ПОСЕЛЕНИЕ»

АДМИНИСТРАЦИЯ ЕЛИЗАВЕТОВСКОГО СЕЛЬСКОГО ПОСЕЛЕНИЯ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

\_\_ августа 2021 года № \_\_ с. Елизаветовка

№

Об утверждении результатов оценки эффективности налоговых расходов

(льгот, пониженных ставок) Елизаветовского сельского поселения, установленных нормативными правовыми актами

Елизаветовского сельского поселения за 2020 год

В целях обоснованности предоставления режимов льготного налогообложения в Елизаветовском сельском поселении и в соответствии с постановлением Администрации Елизаветовского сельского поселения от 15.06.20г. №68 «Об утверждении Методики оценки эффективности налоговых льгот (налоговых расходов) муниципального образования «Елизаветовское сельское поселение», Администрация Елизаветовского сельского поселения **п о с т а н о в л я е т:**

1. Утвердить результаты оценки эффективности налоговых расходов (льгот, пониженных ставок) Елизаветовского сельского поселения, установленных нормативными правовыми актами Елизаветовского сельского поселения за 2020 год, согласно приложению 1 к настоящему постановлению.
2. Утвердить Перечень налоговых расходов Елизаветовского сельского поселения, обусловленных налоговыми льготами, освобождениями и иными преференциями по налогам, предусмотренными в качестве мер муниципальной поддержки в соответствии с целями муниципальных программ Елизаветовского сельского поселения, согласно приложению 2 к настоящему постановлению
3. Утвердить Перечень информации, включаемой в паспорт налогового расхода Елизаветовского сельского поселения, согласно приложению 3 к настоящему постановлению.

4. Настоящее постановление вступает в силу с момента опубликования и распространяется на правоотношения, возникшие с 1 января 2021 года.

5. Контроль за выполнением данного постановления возложить на Главу администрации Елизаветовского сельского поселения Лугового В.С.

Глава администрации

Елизаветовского

сельского поселения Луговой В.С.

Постановление вносит

Сектор экономики и финансов Елизаветовского сельского поселения

Приложение 1

к постановлению

от \_\_.08.2021 № \_\_

Результаты оценки эффективности налоговых расходов (льгот, пониженных ставок) Елизаветовского сельского поселения, установленных нормативными правовыми актами Елизаветовского сельского поселения за 2020 год,

Оценка эффективности налоговых расходов за 2020 год проведена в соответствии с основными положениями постановления Правительства Российской Федерации от 22.06.2019 № 796 «Об общих требованиях к оценке налоговых расходов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», постановления Администрации Елизаветовского сельского поселения от 26.11.2019г. № 167 «Об утверждении Порядка формирования перечня налоговых расходов Елизаветовского сельского поселения и оценки налоговых расходов Елизаветовского сельского поселения», а так же постановления Администрации Елизаветовского сельского поселенияот 15.06.2020г. № 68 «Об утверждении Методики оценки эффективности налоговых льгот (налоговых расходов) муниципального образования **«**Елизаветовское сельское поселение» сектором экономики и финансов была проведена инвентаризация действующих налоговых льгот и ставок, установленных на местном уровне и оценка их эффективности.

Оценка эффективности налоговых расходов (льгот, пониженных ставок) по местным налогам (далее оценка эффективности налоговых расходов) производится в целях оптимизации перечня действующих налоговых расходов (льгот, пониженных ставок) и их соответствия общественным интересам, повышения точности прогнозирования результатов предоставления налоговых расходов (льгот, пониженных ставок), обеспечения оптимального выбора объектов для предоставления финансовой поддержки в форме налоговых льгот, пониженных ставок (налоговых расходов), сокращения потерь бюджета сельского поселения.

Для проведения оценки эффективности налоговых расходов Елизаветовского сельского поселения использовались данные о категориях налогоплательщиков, о суммах выпадающих доходов и количестве налогоплательщиков, воспользовавшихся льготами, предоставленные Межрайонной ИФНС России № 18 по Ростовской области, отчет 5-МН.

В зависимости от целевой категории определены основные виды налоговых расходов на территории Елизаветовского сельского поселения: социальные.

В ходе проведения оценки эффективности налоговых расходов осуществлялась оценка целесообразности (востребованность налоговых расходов, соответствие их целям и задачам соответствующих муниципальных программ и (или) целям социально-экономической политики) и их результативности.

Оценка эффективности налоговых расходов проводится в целях минимизации риска предоставления неэффективных налоговых расходов.

Результаты оценки используются при формировании проекта муниципального бюджета на очередной финансовый год и плановый период.

На территории Елизаветовского сельского поселения налоговые льготы и дифференцированные ставки установлены решением Собрания депутатов Елизаветовского сельского поселения от 26.11.2018 № 91 «О Земельном налоге»

Объем налоговых и неналоговых доходов бюджета Елизаветовского сельского поселения в 2020 году составил 5997,7 тыс. рублей, из них земельный налог 2445,0 тыс. рублей.

Объем налоговых расходов в 2020 году по данным отчета 5-МН Межрайонной ИФНС России № 18 по Ростовской области - 1,0 тыс. рублей (в 2019 году – 2,0 тыс.руб.). Их доля в объеме налоговых и неналоговых доходов бюджета Елизаветовского сельского поселения в отчетном году со ставила 0,02%.

Информация о структуре налоговых расходов за период 2019-2020 годов представлена в таблице 1.

Таблица 1

Структура налоговых расходов за период 2019-2020 годов

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование показателей | 2019 год | | 2020 год | |
| тыс. рублей | % | тыс. рублей | % |
| Предоставленные  налоговые льготы решением Собрания депутатов Елизаветовского сельского поселения от 26.11.2018 № 91, всего | 2,0 | 100 | 1,0 | 100 |
| в том числе: |  |  |  |  |
| Социальные налоговые расходы (имеющие социальную направленность) | 2,0 | 100 | 1,0 | 100 |

Основной объем налоговых расходов в 2020 году приходится на *социальные налоговые расходы (100%),* которые представлены налоговыми льготами по земельному налогу социально незащищенным слоям населения. В 2020 году удельный вес социальных налоговых расходов в общем объеме налоговых расходов составил 100 % (в 2019 году также – 100 %).

1. **Оценка эффективности применения социальных налоговых расходов**

В соответствии с пунктам 4 статьи - решения Собрания депутатов Елизаветовского сельского поселения от 26.11.2018 № 91 установлены налоговые льготы по земельному налогу для 3 категорий налогоплательщиков: физических лиц, относящихся к социально незащищенным группам населения.

Информация о налоговых расходах за 2019-2020 год представлены в таблице 2.

Таблица 2

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| №п/п | Фискальные характеристики налоговых расходов | Значение показателя | |
| 2019 год | 2020 год  (оценка) |
| 1. | Объем налоговых расходов в результате освобождения от налогообложения социально незащищенных групп населения, тыс.руб., | 2,0 | 1,0 |
|  | в том числе в результате: |  |  |
| 1.1 | Освобождения от налогообложения | 2,0 | 1,0 |
| 1.2 | Герои Советского Союза, Герои Российской Федерации, полные кавалеры ордена Славы; Герои Социалистического Труда, полные кавалеры орденов Трудовой Славы и «За службу Родине в Вооруженных силах СССР», инвалиды с детства, дети-инвалиды, ветераны и инвалиды Великой Отечественной войны, а также ветераны и инвалиды боевых действий | 1,5 | 0,6 |
| 1.3 | Граждане Российской Федерации, проживающие на территории Елизаветовского сельского поселения в течение не менее 5 лет, имеющие трех и более несовершеннолетних детей и совместно проживающих с ними при получении земельного участка в соответствии с Областным Законом от 22.07.2003 г. № 19-ЗС «О регулировании земельных отношений в Ростовской области» для индивидуального жилищного строительства или ведения личного подсобного хозяйства. | 0,5 | 0,4 |
| 1.4 | Граждане Российской Федерации, проживающие на территории Елизаветовского сельского поселения в течение не менее 5 лет, имеющие детей-инвалидов и совместно проживающих с ними. | 0 | 0 |
| 2. | Численность налогоплательщиков, воспользовавшихся льготой, ед. | 12 | 5 |
| 3. | Общее количество налогоплательщиков, ед. | 1324 | 1407 |

Предоставленная налоговая льгота по земельному налогу относится к социальным налоговым расходам.

Целью налогового расхода является социальная поддержка населения.

Применение налогового расхода способствуют снижению налогового бремени населения, повышению уровня и качества жизни граждан, снижению социального неравенства, что соответствует направлению социально-экономической политики муниципального образования.

Предоставление данного вида льгот носит заявительный характер.

Востребованность налоговой льготы определяется соотношением численности плательщиков, воспользовавшихся правом на льготы, и общей численности плательщиков, и за период 2019-2020 гг. составила:

Таблица 3

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| п/п | Показатель | 2019 год | 2020 год |
| 1 | Численность плательщиков,  воспользовавшихся правом на  льготы, чел. | 12 | 5 |
| 2 | Общая численность плательщиков, чел. | 1324 | 1407 |
| 3 | Востребованность, п1/п2\*100, % | 0,9% | 0,4% |

В отчетном году по сравнению с уровнем 2019 года востребованность предоставленных льгот снизилась. Данный факт свидетельствует о снижении востребованности указанного налогового расхода.

Общая сумма предоставленных льгот за 2020 год составила 1,0 тыс. рублей (в 2019 году – 2,0 тыс. руб.).

Критерием результативности налогового расхода, в соответствии с целями социально-экономической политики Елизаветовского сельского поселения, направленными на снижение налогового бремени населения и рост уровня и качества жизни граждан, является показатель повышения уровня доходов социально незащищенных групп населения.

ОЦЕНКА эффективности социальных налоговых льгот и

пониженных ставок (налоговых расходов)

в Елизаветовском сельском поселении

Таблица 4

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| № п/п | Наименование критерия | Выполнение критерия (да/нет) |
| 1 | Соответствие налоговых льгот и пониженных ставок (налоговых расходов) целям и задачам социально-экономической политики Елизаветовского сельского поселения | да |
| 2 | Увязка налоговой льготы (налогового расхода) с уровнем бедности (критериями нуждаемости) | да |
| 3 | Предоставление налоговой льготы (налогового расхода) категориям граждан, являющихся льготными категориям в соответствии с федеральным и областным законодательством | да |
| 4 | Предоставление налоговой льготы (налогового расхода) гражданам, оказавшимся в трудной жизненной ситуации | да |
| 5 | Общее количество выполненных критериев | 4 |

Социальная налоговая льгота и пониженная ставка (налоговый расход) считается эффективной в случае выполнения хотя бы одного из приведенных критериев и определяется по формуле:

ЭФс = Ксц+Ккн+Клк+Ктс, где:

ЭФс – коэффициент эффективности социальной налоговой льготы;

Ксц – коэффициент соответствия налоговых расходов и пониженных ставок (налоговых расходов) целям и задачам социально-экономической политики поселения;

Ккн – коэффициент критерия нуждаемости;

Клк – коэффициент принадлежности категорий граждан к льготным категориям в соответствии с федеральным и областным законодательством

Ктс – коэффициент принадлежности граждан к группе оказавшихся в трудной жизненной ситуации.

Коэффициенты Ксц, Ккн, Клк, Ктс в случае выполнения соответствующих критериев принимаются равными «1», в противном случае значение этих коэффициентов принимается равным «0».

ЭФс=1+1+1+1=4

Социальная налоговая льгота и пониженная ставка (налоговый расход) считается эффективной, так как значение коэффициента эффективности социальной налоговой льготы (ЭФс) больше «1».

Оценка вклада налоговой льготы в изменение значения показателя достижения целей социально-экономической политики Елизаветовского сельского поселения равна 0 и не принимает отрицательных значений.

Налоговые расходы по земельному налогу, предоставленные в виде полного освобождения от уплаты налога отдельным категориям налогоплательщиков, относящимся к социально незащищенным группам населения, не носит экономического характера и не оказывает отрицательного влияния на показатели достижения целей социально-экономической политики Елизаветовского сельского поселения, его эффективность определяется социальной значимостью.

С целью оценки бюджетной эффективности налогового расхода применен метод сравнительного анализа результативности предоставления налоговых льгот и результативности применения альтернативных механизмов достижения целей экономической политики муниципального образования.

В связи с тем, что при предоставлении налоговых льгот по земельному налогу социально незащищенным группам населения Елизаветовского сельского поселения альтернативные механизмы достижения целей отсутствуют, бюджетная эффективность налогового расхода равна 1.

Показатель эффективности принимает положительное значение и равен 1, следовательно, налоговый расход является эффективным.

***Вывод: поскольку налоговый расход носит социальный характер, направлен на поддержку социально незащищенных групп населения, отвечает общественным интересам, способствует решению социальных задач экономической политики Елизаветовского сельского поселения по повышению уровня и качества жизни отдельных категорий граждан, является востребованным, целесообразным, не оказывает отрицательного влияния на экономическое развитие Елизаветовского сельского поселения и имеет положительную бюджетную эффективность, его действие в 2020 году признано эффективным.***

Решением Собрания депутатов Елизаветовского сельского поселения от 26.11.2018г. № 90 «О налоге на имущество физических лиц» на территории Елизаветовского сельского поселения установлен налог на имущество физических лиц, порядок и сроки его уплаты. По налогу на имущество физических лиц установлены максимальные налоговые ставки. Льгот не предоставлялось. Следовательно, оценка налоговых расходов не проводится.

Исходя из результатов проведенной оценки эффективности налоговых

расходов Елизаветовского сельского поселения, предоставляемых отдельным категориям граждан, оказывающим услуги в социальной сфере, в виде полного

освобождения от уплаты земельного налога, указанные налоговые расходы признаются эффективными и не требующими отмены*.*

р

Приложение 2

к постановлению

от\_\_.08.2021 № \_\_

Перечень

налоговых расходов Елизаветовского сельского поселения, обусловленных налоговыми льготами,

освобождениями и иными преференциями по налогам, предусмотренными в качестве мер

муниципальной поддержки в соответствии с целями муниципальных программ Елизаветовского сельского поселения

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| № п/п | Краткое наименование  налогового расхода  Елизаветовского сельского поселения | Полное наименование налогового расхода Елизаветовского сельского поселения | Реквизиты нормативного правового акта  Елизаветовского сельского поселения, устанавливающего налоговый расход | Наименование категории плательщиков налогов, для которых предусмотрены налоговые льготы, освобождения и иные преференции | Целевая категория налогового расхода Елизаветовского сельского поселения | Наименование муниципальной программы Елизаветовского сельского поселения, предусматривающей налоговые расходы | Наименование подпрограммы муниципальной программы  Елизаветовского сельского поселения, предусматривающей налоговые расходы | Наименование структурного элемента подпрограммы муниципальной программы  Елизаветовского сельского поселения,  предусматривающей налоговые расходы | Наименование куратора налогового расхода |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 | 8 | 9 | 10 |
| 1. | Социальные налоговые расходы | Социальные налоговые расходы | Решение от 26.11.2018 № 91 «О земельном налоге» | Герои Советского Союза, Герои Российской Федерации, полные кавалеры ордена Славы; Герои Социалистического Труда, полные кавалеры орденов Трудовой Славы и «За службу Родине в Вооруженных силах СССР», инвалиды с детства, дети-инвалиды, ветераны и инвалиды Великой Отечественной войны, а также ветераны и инвалиды боевых действий;  Граждане Российской Федерации, проживающие на территории Елизаветовского сельского поселения в течение не менее 5 лет, имеющие трех и более несовершеннолетних детей и совместно проживающих с ними при получении земельного участка в соответствии с Областным Законом от 22.07.2003 г. № 19-ЗС «О регулировании земельных отношений в Ростовской области» для индивидуального жилищного строительства или ведения личного подсобного хозяйства. Граждане Российской Федерации, проживающие на территории Елизаветовского сельского поселения в течение не менее 5 лет, имеющие детей-инвалидов и совместно проживающих с ними.. | Социально незащищенные слои населения | Социальная поддержка граждан | Социальная поддержка отдельных категорий граждан | - | Финансовый сектор администрации |

Приложение 3

к постановлению

от \_\_.08.2021 № \_\_

ПЕРЕЧЕНЬ

информации, включаемой в паспорт

налогового расхода Елизаветовского сельского поселения

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| №  п/п | Предоставляемая информация | Источник данных |

| 1 | 2 | | 3 |
| --- | --- | --- | --- |
| 1. Нормативные характеристики налогового расхода | | | |
| 1.1. | Наименования налогов, по которым предусматриваются налоговые льготы, освобождения и иные преференции | | Земельный налог |
| 1.2. | Нормативные правовые акты, которыми предусматриваются налоговые льготы, освобождения и иные преференции | | Решение от 26.11.2018г. № 91 «О земельном налоге» |
| 1.3. | Категория плательщиков налогов, для которых предусмотрены налоговые льготы, освобождения и иные преференции | | Герои Советского Союза, Герои Российской Федерации, полные кавалеры ордена Славы; Герои Социалистического Труда, полные кавалеры орденов Трудовой Славы и «За службу Родине в Вооруженных силах СССР», инвалиды с детства, дети-инвалиды, ветераны и инвалиды Великой Отечественной войны, а также ветераны и инвалиды боевых действий;  Граждане Российской Федерации, проживающие на территории Елизаветовского сельского поселения в течение не менее 5 лет, имеющие трех и более несовершеннолетних детей и совместно проживающих с ними при получении земельного участка в соответствии с Областным Законом от 22.07.2003 г. № 19-ЗС «О регулировании земельных отношений в Ростовской области» для индивидуального жилищного строительства или ведения личного подсобного хозяйства. Граждане Российской Федерации, проживающие на территории Елизаветовского сельского поселения в течение не менее 5 лет, имеющие детей-инвалидов и совместно проживающих с ними. |
| 1.4. | Условия предоставления налоговых льгот, освобождений и иных преференций | | Льготы распространяются только на земли личного подсобного хозяйства (ЛПХ).  Налоговая льгота предоставляется с учетом положения пункта 10 статьи 396 Налогового кодекса Российской Федерации. |
| 1.5. | Целевая категория плательщиков налогов, для которых предусмотрены налоговые льготы, освобождения и иные преференции | | Социально незащищенные слои населения |
| 1.6. | Даты вступления в силу нормативных правовых актов, устанавливающих налоговые льготы, освобождения и иные преференции | |  |
| 1.7. | Даты вступления в силу нормативных правовых актов, отменяющих налоговые льготы, освобождения и иные преференции | |  |
| 2. Целевые характеристики налогового расхода | | | |
| 2.1. | | Целевая категория налоговых расходов Елизаветовского сельского поселения | Социальные расходы |
| 2.2. | | Цели предоставления налоговых льгот, освобождений и иных преференций | социальная поддержка населения |
| 2.3. | | Наименования муниципальных программ Елизаветовского сельского поселения, наименования нормативных правовых актов, определяющих цели социально-экономического развития Елизаветовского сельского поселения, не относящиеся к муниципальным программам Елизаветовского сельского поселения, в целях реализации которых предоставляются налоговые льготы, освобождения и иные преференции | Социальная поддержка граждан |
| 2.4. | | Наименования структурных элементов муниципальных программ Елизаветовского сельского поселения, в целях реализации которых предоставляются налоговые льготы, освобождения и иные преференции | - |
| 2.5. | | Показатели (индикаторы) достижения целей муниципальных программ Елизаветовского сельского поселения и (или) целей социально-экономического развития Елизаветовского сельского поселения, не относящихся к муниципальным программам Елизаветовского сельского поселения, в связи с предоставлением налоговых льгот, освобождений и иных преференций | результативность, востребованность, эффективность |
| 2.6. | | Значения показателей (индикаторов) достижения целей муниципальных программ Елизаветовского сельского поселения и (или) целей социально-экономического развития Елизаветовского сельского поселения, не относящихся к муниципальным программам Елизаветовского сельского поселения, в связи с предоставлением налоговых льгот, освобождений и иных преференций | ЭФс больше «1».  Оценка вклада больше, либо равно 0 |
| 2.7. | | Прогнозные (оценочные) значения показателей (индикаторов) достижения целей муниципальных программ Елизаветовского сельского поселения и (или) целей социально-экономического развития Елизаветовского сельского поселения, не относящихся к муниципальным программам Елизаветовского сельского поселения, в связи с предоставлением налоговых льгот, освобождений и иных преференций | Эфс=4  Оценка вклада =0 |
| 3. Фискальные характеристики налогового расхода | | | |
| 3.1. | Объем налоговых льгот, освобождений и иных преференций, предоставленных для плательщиков налогов, в соответствии с решением Собрания депутатов Елизаветовского сельского поселения за отчетный год и за год, предшествующий отчетному году (тыс. рублей) | | 3,0 |
| 3.2. | Оценка объема предоставленных налоговых льгот, освобождений и иных преференций для плательщиков налогов на текущий финансовый год, очередной финансовый год и плановый период (тыс. рублей) | | 4,0 |
| 3.3. | Численность плательщиков налогов, воспользовавшихся налоговыми льготами, освобождениями и иными преференциями, установленными решением Собрания депутатов Елизаветовского сельского поселения (единиц) | | 5 |
| 3.4. | Базовый объем налогов, задекларированный для уплаты в бюджет Елизаветовского сельского поселения плательщиками налогов, имеющими право на налоговые льготы, освобождения и иные преференции, установленные решением Собрания депутатов Елизаветовского сельского поселения (тыс. рублей) | | 1,0 |
| 3.5. | Объем налогов, задекларированный для уплаты в  бюджет Елизаветовского сельского поселения, плательщиками налогов, имеющими право на налоговые льготы, освобождения и иные преференции, установленные решением Собрания депутатов Елизаветовского сельского поселения за 6 лет, предшествующих отчетному финансовому году (тыс. рублей) | | 29,0 |