**ПРОЕКТ**

РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ

РОСТОВСКАЯ ОБЛАСТЬ АЗОВСКИЙ РАЙОН

МУНИЦИПАЛЬНОЕ ОБРАЗОВАНИЕ

«ЕЛИЗАВЕТОВСКОЕ СЕЛЬСКОЕ ПОСЕЛЕНИЕ»

АДМИНИСТРАЦИЯ ЕЛИЗАВЕТОВСКОГО СЕЛЬСКОГО ПОСЕЛЕНИЯ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

\_\_.10.2023 № \_\_ с. Елизаветовка

Об основных направления муниципальной долговой Политики Елизаветовского сельского поселения на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов

В соответствии с постановлением Правительства Ростовской области от 23.10.2023 № 746 «Об основных направления государственной долговой политики Ростовской области на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов, постановлением Администрации Елизаветовского сельского поселения от 14.06.2023 № 110 «Об утверждении Порядка и сроков составления проекта бюджета Елизаветовского сельского поселения Азовского района на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов», в целях разработки проекта бюджета Елизаветовского сельского поселения Азовского района на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов, Администрация Елизаветовского сельского поселения **п о с т а н о в л я е т**:

1. Утвердить основные направления муниципальной долговой политики Елизаветовского сельского поселения на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов согласно приложению.
2. Настоящее постановление подлежит размещению на официальном сайте Администрации сельского поселения.

3.Заведующей сектора экономики и финансов Н.В. Диденко разместить настоящее постановление на официальном сайте Администрации Елизаветовского сельского поселения <http://www.elizavetovskoe.ru>.

4. Контроль за выполнением данного постановления возложить на Главу Администрации Елизаветовского сельского поселения Лугового В.С.

Глава Администрации

Елизаветовского

сельского поселения В.С. Луговой

Приложение

к постановлению Администрации

Елизаветовского сельского поселения

от \_\_.10.2023 № \_\_

**Основные направления муниципальной долговой политики Елизаветовского сельского поселения на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов**

Под муниципальной долговой политикой Елизаветовского сельского поселения (далее – долговая политика) понимается деятельность Администрации Елизаветовского сельского поселения, направленная на обеспечение потребностей Елизаветовского сельского поселения в заемном финансировании, своевременном и полном исполнении долговых обязательств при минимизации расходов на обслуживание долга, поддержание объема и структуры обязательств, исключающих их неисполнение.

Долговая политика на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов определяет основные факторы, характер и направления долговой политики, цели и задачи долговой политики, инструменты ее реализации, риски для местного бюджета, возникающие в процессе управления муниципальным долгом Елизаветовского сельского поселения.

Долговая политика является частью бюджетной политики Елизаветовского сельского поселения.

1. Итоги реализации долговой политики

Собранием депутатов Елизаветовского сельского поселения на постоянной основе проводится работа по поддержанию уровня муниципального долга Елизаветовского сельского поселения на безопасном уровне, а также по минимизации расходов на обслуживание долговых обязательств.

В результате проведения ответственной долговой политики по итогам 2022 года муниципальный долг Елизаветовского сельского поселения составил 0,0 тыс. рублей. Долговая нагрузка находится на безопасном уровне и не влияет на исполнение расходных обязательств бюджета Елизаветовского сельского поселения.

За период 2022 года муниципальный долг не изменился, уровень долговой нагрузки Елизаветовского сельского поселения на 1 января 2023 года составил 0 процента.

По состоянию на 1 октября 2023 года объем долговых обязательств Елизаветовского сельского поселения составил 0,0 тыс. рублей.

1. Основные факторы, определяющие характер и направления долговой политики

В 2022 – 2023 годах экономическая политика была направлена на обеспечение финансовой и бюджетной стабильности.

В предстоящем бюджетном периоде антикризисная повестка смещается к задачам содействия достижению национальных целей развития Елизаветовского сельского поселения, посредством обеспечения устойчивых темпов роста экономики и расширения потенциала сбалансированного развития.

Долговая политика на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов будет являться важным инструментом реализации бюджетной и экономической политики развития региона в целом и Елизаветовского сельского поселения в частности.

Основными факторами, определяющими характер и направления долговой политики, являются:

обеспечение стабильного роста налоговых и неналоговых доходов бюджета сельского поселения за счет увеличения налогового потенциала Елизаветовского сельского поселения;

увеличение расходов бюджета сельского поселения в рамках реализации мер по стабилизации экономики и социальной поддержки населения.

Основным направлением долговой политики будет являться осуществление муниципальным заимствований на максимально выгодных условиях в объемах, необходимых для обеспечения сбалансированности бюджета сельского поселения.

1. Цели и задачи долговой политики

Долговая политика предусматривает установление конкретных результатов в среднесрочной перспективе при управлении долговыми обязательствами, соотнесении рисков и объемов муниципальных заимствований, мониторинге и управлении операциями, связанными с объемом, структурой и графиками платежей по муниципальному долгу Елизаветовского сельского поселения, создание условий для обеспечения возможности осуществления заимствований в соответствии с Программой муниципальных внутренних заимствований Елизаветовского сельского поселения на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов.

Основные цели долговой политики – обеспечение потребностей бюджета сельского поселения в кредитных ресурсах для обеспечения сбалансированности бюджета сельского поселения, своевременное и полное исполнение долговых обязательств при сохранении финансовой устойчивости бюджета сельского поселения.

Целями долговой политики являются:

соблюдение ограничений параметров муниципального долга Елизаветовского сельского поселения, установленных бюджетным законодательством Российской Федерации;

повышение долгосрочной финансовой устойчивости и самостоятельности бюджета сельского поселения;

сохранение показателей и индикаторов долговой устойчивости Елизаветовского сельского поселения в 2024 – 2026 годах в пределах безопасных значений;

минимизация расходов на обслуживание муниципального долга Елизаветовского сельского поселения.

Ключевыми задачами, направленными на достижение целей долговой политики сельского поселения, являются:

соблюдение требований бюджетного законодательства Российской Федерации по предельному размеру дефицита, объему муниципального долга и расходам на его обслуживание, а также недопущение нарушений в части предельного объема заимствований;

снижение рисков в сфере управления муниципальным долгом Елизаветовского сельского поселения;

обеспечение исполнения долговых обязательств в полном объеме и в установленные сроки;

повышение эффективности операций по управлению остатками средств на едином счете местного бюджета;

гибкое реагирование на изменяющиеся условия финансовых рынков и использование наиболее оптимальных форм и сроков заимствований.

1. Инструменты реализации долговой политики

Реализация долговой политики будет осуществляться с использованием следующих мероприятий и инструментов:

направление дополнительных доходов, полученных при исполнении бюджета сельского поселения, экономии по расходам, на досрочное погашение долговых обязательств Елизаветовского сельского поселения или замещение планируемых к привлечению заемных средств;

использование механизмов оперативного управления долговыми обязательствами;

не привлечение заимствований при наличии остатков средств на едином счете бюджета сельского поселения;

недопущение принятия новых расходных обязательств Елизаветовского сельского поселения, не обеспеченных стабильными источниками доходов;

проведение анализа сроков погашения действующих долговых обязательств и выявление пиков платежей в целях обеспечения равномерного распределения платежей, связанных с погашением и обслуживанием муниципального долга Елизаветовского сельского поселения, а также оптимизации структуры муниципального долга Елизаветовского сельского поселения за счет комбинирования инструментов среднесрочных и долгосрочных заимствований в целях равномерного распределения долговой нагрузки на бюджет сельского поселения;

уточнение сроков привлечения заемных средств, предусмотренных программой муниципальных заимствований, что означает перенос сроков привлечения новых заемных средств на более ранние или поздние периоды по сравнению с плановым распределением заимствований. Критерием определения необходимости корректировки является реальное исполнение бюджета сельского поселения, то есть фактическое поступление доходов и фактическое использование предусмотренных бюджетом сельского поселения ассигнований, а также конъектура на рынке заимствований, когда за счет изменения ранее предусмотренных сроков привлечения заемных средств достигается сокращение расходов по обслуживанию муниципального долга Елизаветовского сельского поселения;

осуществление постоянного мониторинга соответствия параметров дефицита и муниципального долга Елизаветовского сельского поселения ограничениям, установленным Бюджетным кодексом Российской Федерации;

обеспечение информационной прозрачности (открытости) в вопросах долговой политики.

В целях оптимального выбора долговых инструментов на постоянной основе будут проводиться мониторинг и сравнительный анализ условий и результатов привлечения рыночных заимствований субъектами Российской Федерации.

1. Анализ рисков для бюджета Елизаветовского сельского поселения Азовского района, возникающих в процессе управления муниципальным долгом Елизаветовского сельского поселения

При осуществлении долговой политики, планировании и привлечении заимствований необходимо учитывать возникающие риски. Под риском понимается возникновение финансовых потерь местного бюджета в результате наступления определенных событий или совершения определенных действия, которые не могут быть заранее однозначно спрогнозированы.

С учетом текущего состояния муниципального долга Елизаветовского сельского поселения основными являются следующие риски:

риск рефинансирования долговых обязательств;

процентный риск;

риск неисполнения прогноза по налоговым и неналоговым доходам бюджета сельского поселения.

Риск рефинансирования долговых обязательств – отсутствие возможности осуществить на приемлемых условиях новые заимствования для своевременного погашения долговых обязательств. В целях оценки риска рефинансирования необходимо на постоянной основе осуществлять мониторинг рынка финансовых услуг, учитывая складывающиеся на нем тенденции.

Процентный риск – вероятность увеличения суммы расходов местного бюджета на обслуживание муниципального долга Елизаветовского сельского поселения вследствие увеличения процентных ставок по вновь привлекаемым кредитам от кредитных организаций. Оценка риска осуществляется путем анализа стоимости обслуживания кредитов кредитных организаций при различных сценариях изменения процентных ставок на рынке финансовых услуг, планирования и привлечения новым муниципальных заимствований путем выбора таких инструментов реализации долговой политики, для которых данный риск отсутствует либо минимален.

Риск неисполнения прогноза по налоговым и неналоговым доходам бюджета сельского поселения – вероятность возникновения выпадающих доходов, что приводит к неисполнению долговых и социальных обязательств сельского поселения.

Мероприятия по минимизации рисков, связанных с осуществлением заимствований, позволят более обоснованно и маневренно реагировать на возникающие кризисные явления.

Кроме того, к рискам при реализации долговой политики можно отнести санкционные ограничения, вводимые недружественными государствами, в результате которых возможно снижение поступлений собственных доходов в бюджет сельского поселения и увеличение дефицита бюджета сельского поселения.

С целью снижения указанных выше рисков и сохранения их на приемлемом уровне реализация долговой политики будет осуществляться на основе:

достоверного прогнозирования доходов бюджета сельского поселения и поступлений по источникам финансирования дефицита бюджета сельского поселения;

планирования муниципальных заимствований с учетом экономических возможностей по привлечению ресурсов, текущей и ожидаемой конъюнктуры на рынке заимствований;

принятия взвешенных и экономически обоснованных решений по управлению долговыми обязательствами.

1. Дополнительные меры, способствующие эффективной реализации долговой политики

Важнейшим условием для успешной реализации долговой политики является обеспечение постоянного доступа к финансовым рынкам.

В этих целях необходимо обеспечивать прозрачность и предсказуемость проводимой долговой политики, на постоянной основе – взаимодействие с кредиторами (инвесторами).

Для формирования благоприятной кредитной истории на официальном сайте Администрации Елизаветовского сельского поселения в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» будет продолжена практика размещения информации о долговой политике Елизаветовского сельского поселения, сведений об объеме и структуре муниципального долга Елизаветовского сельского поселения, а также о планируемом осуществлении закупок услуг кредитных организаций.

Эффективной реализации долговой политики в 2024 году и плановом периоде 2025 и 2026 годов будет способствовать:

исполнение Плана мероприятий по росту доходного потенциала Елизаветовского сельского поселения, оптимизации расходов бюджета сельского поселения и сокращению муниципального долга Елизаветовского сельского поселения до 2024 года, утвержденного Постановлением Администрации Елизаветовского сельского поселения от 15.10.2018 № 110;

выполнение целевых показателей (индикаторов), предусмотренных подпрограммой «Управление муниципальным долгом Елизаветовского сельского поселения» муниципальной программы «Управление муниципальными финансами Елизаветовского сельского поселения», утвержденной постановлением Администрации Елизаветовского сельского поселения от 31.10.2018 № 133.

Глава Администрации

Елизаветовского

сельского поселения В.С. Луговой