**ПРОЕКТ**

РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ

РОСТОВСКАЯ ОБЛАСТЬ АЗОВСКИЙ РАЙОН

МУНИЦИПАЛЬНОЕ ОБРАЗОВАНИЕ

«ЕЛИЗАВЕТОВСКОЕ СЕЛЬСКОЕ ПОСЕЛЕНИЕ»

АДМИНИСТРАЦИЯ ЕЛИЗАВЕТОВСКОГО СЕЛЬСКОГО ПОСЕЛЕНИЯ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

\_\_.10.2023 № \_\_\_ с. Елизаветовка

Об основных направлениях бюджетной и налоговой политики

Елизаветовского сельского поселения

на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов

В соответствии со статьей 1842 Бюджетного кодекса Российской Федерации, статьей 20 решения Собрания депутатов Елизаветовского сельского поселения от 30.11.2021 № 15 «О бюджетном процессе в Елизаветовском сельском поселении», а также постановлением Администрации Елизаветовского сельского поселения от 14.06.2023 № 110 «Об утверждении Порядка и сроков составления проекта бюджета Елизаветовского сельского поселения Азовского района на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов», в целях разработки проекта бюджета Елизаветовского сельского поселения Азовского района на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов, Администрация Елизаветовского сельского поселения **п о с т а н о в л я е т**:

1. Утвердить Основные направления бюджетной и налоговой политики Елизаветовского сельского поселения на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов согласно приложению.

2. Заведующей сектора экономики и финансов Н.В. Диденко при разработке проекта бюджета Елизаветовского сельского поселения Азовского района на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов обеспечить соблюдение основных направлений бюджетной и налоговой политики Елизаветовского сельского поселения на 2024-2026 годы.

3. Настоящее постановление вступает в силу со дня его подписания.

4. Заведующей сектора экономики и финансов Н.В. Диденко разместить настоящее постановление на официальном сайте Администрации Елизаветовского сельского поселения <http://www.elizavetovskoe.ru>.

5. Контроль за выполнением данного постановления возложить на Главу Администрации Елизаветовского сельского поселения Лугового В.С.

Глава Администрации

Елизаветовского сельского поселения В.С. Луговой

 Приложение

 к постановлению Администрации

 Елизаветовского сельского поселения

 от \_\_.10.2023 № \_\_\_

ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ

бюджетной и налоговой политики Елизаветовского сельского поселения

 на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов

Настоящие Основные направления бюджетной и налоговой политики Елизаветовского сельского поселения сформированы с учетом основных приоритетов государственной политики Российской Федерации, Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 21.02.2023, указов Президента Российской Федерации от 07.05.2018 № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» и от 21.07.2020 № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года», итогов реализации бюджетной и налоговой политики в 2022 – 2023 годах, основных направлений бюджетной, налоговой и таможенно-тарифной политики Российской Федерации на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов, основных направлениях бюджетной и налоговой политики Ростовской области на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов.

Целью Основных направлений является определение условий и подходов, используемых для формирования проекта бюджета Елизаветовского сельского поселения Азовского района на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов.

1. Основные итоги реализации

бюджетной и налоговой политики в 2022 – 2023 годах

В условиях важнейших исторических событий для Российской Федерации, обострения геополитических противоречий бюджетная политика в 2022 – 2023 годах была ориентирована на содействие структурной трансформации экономики, обеспечение стабильности финансовой системы Елизаветовского сельского поселения и социальную поддержку её жителей.

В целях нивелирования введенных против Российской Федерации внешнеэкономических санкций, обусловленных проведением специальной военной операции, были приняты меры в целях поддержки экономики и граждан сельского поселения.

Бюджетными параметрами были учтены приоритеты бюджетной политики по сохранению социальной стабильности, обеспечению первоочередных задач социально-экономического развития Елизаветовского сельского поселения, предусмотрены льготы гражданам, призванным на военную службу по мобилизации и членам их семей.

Несмотря на новую экономическую реальность, исполнение в 2022 году бюджета сельского поселения обеспечено с превышением от показателей 2021 года.

По доходам показатели исполнены в объеме 17 056,4 тыс. рублей, что выше плана на 24,6 процента, и повышением к уровню 2021 года на 11,0 процента.

Собственные доходы поступили в объеме 8 227,9 тыс. рублей, с ростом к 2021 году на 2 000,1 тыс. рублей, или на 32,0 процента.

Расходы исполнены в 2022 году в сумме 15 450,1 тыс. рублей, или на 98,8 процента к плану и снижением к уровню 2021 года на 3,0 процента.

По результатам исполнения бюджета сельского поселения сложилось превышение доходов над расходами (профицит) местного бюджета 1 606,3 тыс. рублей. Источником покрытия бюджетного дефицита в 2022 году являлись остатки средств на 01.01.2022 года.

В сфере бюджетных расходов приоритетным направлением являлось обеспечение расходов на социальную сферу, реализация муниципальных программ Елизаветовского сельского поселения.

В соответствии с изменениями, внесенными Федеральным законом от 16.04.2022 № 104-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» в Федеральный закон от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», порядок учета и оплаты денежных обязательств получателей средств местного бюджета осуществляется с учетом сокращения до 7 рабочих дней сроков оплаты поставленной продукции (выполненных работ/оказанных услуг) по государственным (муниципальным) контрактам.

В качестве дополнительных мер поддержки экономики применяются увеличенные размеры авансирования контрактов до 50 процентов от их цены.

Реализация масштабных антикризисных мер, принятых на федеральном, региональном и местном уровнях, способствовала стабильности экономики и сохранению устойчивости местного бюджета.

За период I полугодия 2023 года исполнение бюджета Елизаветовского сельского поселения Азовского района обеспечено со следующими показателями.

Доходы исполнены в сумме 5 243,0 тыс. рублей, или на 36,0 процента к годовому плану. В том числе собственные налоговые и неналоговые поступления составили 1 385,5 тыс. рублей, со снижением к уровню аналогичного периода прошлого года на  2 120,8 тыс. рублей. Расходы исполнены в объеме 7 930,2 тыс. рублей, или на 49,9 процента к плану, с ростом к I полугодию 2022 г. на 23,9 процента.

Проводимая налоговая политика способствовала сохранению устойчивой положительной динамики поступлений.

Продолжена работа по увеличению налогового потенциала за счет оптимизации системы налогового администрирования, стимулированию развития малого и среднего предпринимательства через специальные налоговые режимы, сохранению всех предоставляемых эффективных налоговых льгот.

В 2023 году проведена оценка эффективности налоговых расходов Елизаветовского сельского поселения, обусловленных местными налоговыми льготами. Она осуществлялась в соответствии с Методикой оценки эффективности налоговых льгот (налоговых расходов), утвержденной постановлением Администрации Елизаветовского сельского поселения от 15.06.2020 № 68. По результатам оценки налоговых расходов все налоговые льготы признаны эффективными, утверждены Постановлением Администрации Елизаветовского сельского поселения от 04.08.2023 года № 131 и направлены в Министерство финансов Ростовской области и учтены при формировании местного бюджета.

Предоставлены дополнительные налоговые меры социальной поддержки граждан:

освобождены от уплаты земельного налога граждане, призванные на военную службу по мобилизации, а также их супруга (супруг), несовершеннолетние дети, родители (усыновители), опекун (попечитель).

Организовано взаимодействие с крупными налогоплательщиками поселения для своевременного получения информации, позволяющей оперативно оценивать складывающуюся экономическую ситуацию.

Главным приоритетом бюджетной политики Елизаветовского сельского поселения по‑прежнему остается благополучия людей. Расходы местного бюджета на отрасли образования, культуры и социальную политику составили 32,2 процента расходов, или 2 556,5 тыс. рублей.

Социальные обязательства местного бюджета обеспечены финансированием в полном объеме.

По итогам I полугодия 2023 г. исполнение бюджета Елизаветовского сельского поселения Азовского района обеспечено с дефицитом в сумме 2 687,2 тыс. рублей.

2. Основные цели и задачи бюджетной и налоговой политики

на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов

Бюджетная и налоговая политика на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов будет соответствовать основным подходам, реализуемым в 2023 году с учетом эффективного расходования бюджетных средств, оптимизации и переформатирования расходов местного бюджета.

Основные направления бюджетной политики на 2024 – 2026 годы сконцентрированы в первую очередь на реализации задач, поставленных Президентом Российской Федерации и Губернатором Ростовской области.

Безусловным приоритетом является достижение целей национального развития, выполнение социальных обязательств, повышение уровня жизни граждан. Во исполнение поручений Послания Президента Российской Федерации запланировано увеличение заработной платы работникам бюджетной сферы в связи с увеличением минимального размера оплаты труда с 1 января 2024 г. до 19 242 рублей и необходимостью доведения уровня заработной платы работников бюджетного сектора до средней заработной платы по экономике Ростовской области.

Эффективное управление расходами будет обеспечиваться посредством управления муниципальными программами, совершенствование механизма с ориентацией на достижение приоритетов и целей муниципальной политики по соответствующим направлениям социально-экономического развития Елизаветовского сельского поселения.

Инновации будут применяться для успешного внедрения новых технологий, что способствует росту экономики Елизаветовского сельского поселения, повышению уровня жизни населения и созданию благоприятного инвестиционного климата.

Параметры местного бюджета на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов сформированы на основе прогноза социально-экономического развития Елизаветовского сельского поселения на 2024 – 2026 годы с учетом предусмотренных основных показателей развития экономики, утвержденного постановлением Администрации Елизаветовского сельского поселения от 13.09.2023 № 140.

В целях соблюдения финансовой дисциплины бюджетные проектировки планируются с учетом выполнения обязательств, предусмотренных соглашениями о предоставлении дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности из областного бюджета.

Продолжится соблюдение требований бюджетного законодательства, предельного уровня муниципального долга и бюджетного дефицита, недопущение образования кредиторской задолженности.

2.1. Налоговая политика Елизаветовского сельского поселения на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов

В Елизаветовском сельском поселении на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов сохраняется курс на стимулирование экономической активности и развитие доходного потенциала сельского поселения на основе экономического роста.

Основными задачами налоговой политики являются, с одной стороны, сохранение бюджетной устойчивости, получение необходимого объема бюджетных доходов, а с другой стороны, поддержка предпринимательской и инвестиционной активности, обеспечивающей стабильное экономическое развитие Елизаветовского сельского поселения.

 Достижение поставленных целей и задач будет основываться на следующих приоритетах:

1. Обеспечение комфортных налоговых условий для отдельных категорий населения, нуждающихся в государственной поддержке.

Установленные на местном уровне льготы по земельному налогу носят социально значимый характер. Преференциями могут воспользоваться следующие категории налогоплательщиков: Герои Советского Союза, Российской Федерации, Социалистического Труда, граждане, являющиеся полными кавалерами ордена Славы, ветераны и инвалиды Великой Отечественной войны, инвалиды I и II групп, чернобыльцы, семьи, имеющие трех и более несовершеннолетних детей и совместно проживающих с ними, в отношении земельных участков, предоставленных им для индивидуального жилищного строительства или ведения личного подсобного хозяйства, граждане из подразделений особого риска, граждане, призванные на военную службу по мобилизации в Вооруженные Силы Российской Федерации, а также их супруга (супруг), несовершеннолетние дети, родители (усыновители), опекун (попечитель).

2. Проведение оценки налоговых расходов, включающей оценку бюджетной, экономической и социальной эффективности, оценку совокупного бюджетного эффекта (самоокупаемости), обусловленных местными налоговыми льготами, а также достижения установленных индикаторов и целевых показателей, предусмотренных муниципальными программами Елизаветовского сельского поселения, влияние предоставленных налоговых преференций на достижение целей социально-экономической политики Елизаветовского сельского поселения.

В трехлетней перспективе будет продолжена работа по укреплению доходной базы местного бюджета за счет наращивания стабильных доходных источников и мобилизации в бюджет сельского поселения имеющихся резервов.

Продолжится взаимодействие органа местного самоуправления с федеральными органами и органами исполнительной власти Ростовской области в решении задач по дополнительной мобилизации доходов. Вектор деятельности направлен на обеспечение полноты уплаты налогов и выявления фактов умышленного занижения финансовых результатов для целей налогообложения, пресечение «теневой» экономики, нелегальной занятости, сокращение задолженности и применение полного комплекса мер принудительного взыскания задолженности, выявление и обеспечение постановки на налоговый учет всех потенциальных плательщиков и объектов налогообложения, привлечение к декларированию полученных доходов, эффективное использование имущества и земельных ресурсов.

Совершенствование нормативной правовой базы по вопросам налогообложения будет осуществляться в условиях изменений федерального и областного налогового законодательства.

В целях повышения уровня самообеспеченности Елизаветовского сельского поселения основной задачей остается расширение налогооблагаемой базы и улучшение инвестиционного климата.

2.2. Система управления

муниципальными программами Елизаветовского сельского поселения

В предстоящем трехлетнем периоде продолжится работа по совершенствованию порядка формирования, качества и эффективности реализации муниципальных программ Елизаветовского сельского поселения как основного инструмента стратегического и бюджетного планирования.

Реализации муниципальных программ Елизаветовского сельского поселения с учетом проектных принципов управления потребует применения гибкой и комплексной системы управления бюджетными расходами, а также постоянного мониторинга за прозрачностью и эффективностью расходования выделяемых на их реализацию средств.

Достижение целей местных проектов должно быть обеспечено за счет реализации их мероприятий, сбалансированных по срокам, ожидаемым результатам и параметрам ресурсного обеспечения.

2.3. Основные направления бюджетной политики

в области социальной сферы

Одним из основных подходов бюджетной политики в области социальной сферы предусмотрено увеличение уровня доходов граждан.

Повышение оплаты труда работникам бюджетной сферы планируется согласно указам Президента Российской Федерации от 07.05.2012 № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики», от 01.06.2012 № 761 «О Национальной стратегии действий в интересах детей на 2012 – 2017 годы» и от 28.12.2012 № 1688 «О некоторых мерах по реализации государственной политики в сфере защиты детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» с учетом необходимости сохранения соотношения средней заработной платы отдельных категорий работников с показателем «среднемесячная начисленная заработная плата наемных работников в организациях, у индивидуальных предпринимателей и физических лиц (среднемесячный доход от трудовой деятельности)» по Ростовской области на 2024 – 2026 годы.

В целях ежегодного повышения оплаты труда работников муниципальных учреждений, на которые не распространяется действие указов Президента Российской Федерации 2012 года, будет предусмотрена индексация расходов на уровень инфляции в 2024 – 2026 годах, утвержденный прогнозом социально-экономического развития Ростовской области на 2024 – 2026 годы.

Также запланировано повышение расходов на заработную плату отдельных низкооплачиваемых категорий работников до уровня минимального размера оплаты труда.

Бюджетная политика в Елизаветовском сельском поселении будет предусматривать повышение качества услуг в отраслях социальной сферы.

В этих целях в рамках финансового обеспечения учреждений в отраслях социальной сферы в условиях удорожания цен планируется индексация затрат на приобретение материальных запасов, исходя из уровня инфляции согласно прогнозу социально - экономического развития Елизаветовского сельского поселения на 2024 – 2026 годы.

Продолжится финансовое обеспечение деятельности муниципальных учреждений культуры, проведение мероприятий в области культуры.

В сфере социальной политики приоритетным направлением остается, как и прежде, выплата муниципальной пенсии лицам, замещавших должности муниципальной службы и муниципальным служащим в органе местного самоуправления.

В сфере физической культуры и спорта продолжится реализация плана проведения спортивных мероприятий.

Основное внимание направлено на повышение мотивации жителей сельского поселения к регулярным занятиям физической культурой и спортом и ведению здорового образа жизни.

3. Повышение эффективности

и приоритизация бюджетных расходов

Бюджетная политика в сфере расходов будет направлена на безусловное исполнение действующих расходных обязательств, в том числе с учетом их приоритизации и повышения эффективности использования финансовых ресурсов.

Главным приоритетом при планировании и исполнении расходов местного бюджета является обеспечение всех конституционных и законодательно установленных обязательств государства перед гражданами в полном объеме.

В целях создания условий для эффективного использования средств местного бюджета и мобилизации ресурсов продолжится применение следующих основных подходов:

формирование расходных обязательств с учетом переформатирования структуры расходов местного бюджета исходя из установленных приоритетов;

разработка местного бюджета на основе муниципальных программ Елизаветовского сельского поселения с учетом интегрированных в их структуру региональных проектов;

развитие механизмов организации оказании услуг в социальной сфере, направленной на повышение качества и доступности для их получателей;

неустановление расходных обязательств, не связанных с решением вопросов, отнесенных Конституцией Российской Федерации и федеральными законами к полномочиям органов местного самоуправления;

активное привлечение внебюджетных ресурсов, направление средств от приносящей доход деятельности, в том числе на повышение оплаты труда отдельным категориям работников, поименованных в указах Президента Российской Федерации 2012 года;

совершенствование межбюджетных отношений.

4. Основные подходы

к формированию межбюджетных отношений

Политика в сфере межбюджетных отношений будет направлена на содействие сбалансированности местного бюджета с учетом мер, принимаемых Администрацией Елизаветовского сельского поселения в рамках обязательств заключенного соглашения о мерах по социально-экономическому развитию и оздоровлению муниципальных финансов, в целях повышения качества управления муниципальными финансами, повышения ответственности органа местного самоуправления за проводимую бюджетную политику, в том числе обеспечение финансовыми ресурсами первоочередных социально значимых расходов местных бюджетов.

В связи с этим продолжится мониторинг планирования и исполнения местного бюджета, контроль за соблюдением требований бюджетного законодательства, своевременным исполнением принятых расходных обязательств.

Получение дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности сельскому поселению из областного бюджета будет осуществляться в объеме, предусмотренном областным законом об областном бюджете на очередной финансовый год и плановый период с учетом итогов инвентаризации расходных полномочий органов местного самоуправления по данным реестров расходных обязательств

В целях сохранения на достигнутом уровне целевых показателей по оплате труда отдельных категорий работников планируется получение из областного бюджета дотации на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов муниципальных образований для частичной компенсации дополнительных расходов на повышение оплаты труда отдельных категорий работников бюджетной сферы в рамках реализации указов Президента Российской Федерации 2012 года.

Предусмотрено получение из областного бюджета дотации на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов муниципальных образований для частичной компенсации дополнительных расходов на повышение оплаты труда отдельных категорий работников в связи с увеличением минимального размера оплаты труда в порядке, установленном Правительством Ростовской области.

Заключение соглашений, предусматривающих мероприятия по социально-экономическому развитию и оздоровлению муниципальных финансов, соглашений о предоставлении дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности из областного бюджета продолжится посредством Единой автоматизированной системы управления общественными финансами в Ростовской области.

5. Обеспечение сбалансированности местного бюджета

В условиях, когда российская экономика вступила в фазу структурной перестройки из-за введения беспрецедентных внешних торговых и финансовых ограничений, особенно важно обеспечить бюджетную устойчивость и сбалансированность местного бюджета.

В связи с неопределенностью на финансовых рынках осуществление рыночных заимствований не планируется, рассчитывая в первую очередь на собственные доходы местного бюджета и получение дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности из областного бюджета.

 В условиях превышения расходов над доходами основным источником финансирования дефицита местного бюджета, обеспечивающим его сбалансированность, будут выступать остатки средств на первое число текущего финансового года.

6. Совершенствование системы внутреннего

муниципального финансового контроля

и контроля финансового органа в сфере закупок

В целях создания условий для повышения эффективности бюджетных расходов при осуществлении полномочий по внутреннему муниципальному финансовому контролю продолжится применение следующих основных подходов:

применение единых федеральных стандартов внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля и единых форм документов, оформляемых органами внутреннего муниципального контроля;

применение риск-ориентированного подхода к планированию и осуществлению контрольной деятельности;

использование цифровых технологичных инструментов: подсистема информационно-аналитического обеспечения государственной интегрированной информационной системы «Электронный бюджет», информационная система «Единая автоматизированная система управления общественными финансами в Ростовской области»);

обеспечение непрерывного процесса систематизации, анализа, обработки и мониторинга своевременного устранения нарушений, выявленных в ходе проведения контрольных мероприятий, и принятия объектами контроля мер, направленных на их недопущение;

проведение профилактической работы по предупреждению нарушений бюджетного законодательства и законодательства о контрактной системе в сфере закупок;

обеспечение применения ответственности за нарушения бюджетного законодательства и законодательства о контрактной системе в сфере закупок.

В отношении обеспечения контроля в сфере закупок для муниципальных нужд будут применены новые требования.

Заказчики будут обязаны с 1 апреля 2024 г. заключать структурированные контракты в форме электронного документа по результатам электронных процедур, а с 1 июля 2024 г. формировать и заключать соглашения об изменении и расторжении контракта в электронном виде в единой информационной системе в сфере закупок. Указанные новации позволят:

обеспечить связь между структурированным извещением, протоколом, заявкой, документами об исполнении и оплаты контракта;

снизить риски ошибок заказчиков за счет автоматического заполнения большей части информации;

обеспечить однократный ввод юридически значимой информации и ее последующий автоматизированный контроль, в том числе финансовый;

обеспечить автоматическое формирование сведений в реестре контрактов.

Финансовые органы с 1 января 2024 г. будут осуществлять контроль за соответствием вносимой в реестр контрактов информации, в том числе: в части реквизитов счета заказчика и поставщика; об удержании суммы не исполненных поставщиком (подрядчиком, исполнителем) требований об уплате неустоек (штрафов, пеней), предъявленных заказчиком из суммы, подлежащей уплате поставщику (подрядчику, исполнителю); о размере налогов, сборов и иных обязательных платежей в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации в случае уменьшения суммы, подлежащей уплате заказчиком поставщику (подрядчику, исполнителю), на размер налогов, сборов и иных обязательных платежей.

Продолжится работа по информированию заказчиков об основных изменениях и новациях в сфере закупок.

Внедрение и применение указанных механизмов способствует совершенствованию финансового контроля, направленному на предупреждение нарушений в финансово-бюджетной сфере и сфере закупок, а также повышению финансовой дисциплины при использовании бюджетных средств.

Глава Администрации

Елизаветовского сельского поселения В.С. Луговой