**ПРОЕКТ**

РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ

РОСТОВСКАЯ ОБЛАСТЬ АЗОВСКИЙ РАЙОН

МУНИЦИПАЛЬНОЕ ОБРАЗОВАНИЕ

«ЕЛИЗАВЕТОВСКОЕ СЕЛЬСКОЕ ПОСЕЛЕНИЕ»

АДМИНИСТРАЦИЯ ЕЛИЗАВЕТОВСКОГО СЕЛЬСКОГО ПОСЕЛЕНИЯ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

\_\_.10.2024 № \_\_ с. Елизаветовка

Об основных направлениях бюджетной и налоговой политики

Елизаветовского сельского поселения

на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов

В соответствии со статьей 1842 Бюджетного кодекса Российской Федерации, статьей 20 решения Собрания депутатов Елизаветовского сельского поселения от 30.11.2021 № 15 «О бюджетном процессе в Елизаветовском сельском поселении», а также постановлением Администрации Елизаветовского сельского поселения от 01.07.2024 № 72 «Об утверждении Порядка и сроков составления проекта бюджета Елизаветовского сельского поселения Азовского района на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов», в целях разработки проекта бюджета Елизаветовского сельского поселения Азовского района на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов, Администрация Елизаветовского сельского поселения **п о с т а н о в л я е т**:

1. Утвердить Основные направления бюджетной и налоговой политики Елизаветовского сельского поселения на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов согласно приложению.

2. Заведующей сектора экономики и финансов Н.В. Диденко при разработке проекта бюджета Елизаветовского сельского поселения Азовского района на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов обеспечить соблюдение основных направлений бюджетной и налоговой политики Елизаветовского сельского поселения на 2025-2027 годы.

3. Настоящее постановление вступает в силу со дня его подписания.

4. Заведующей сектора экономики и финансов Н.В. Диденко разместить настоящее постановление на официальном сайте Администрации Елизаветовского сельского поселения <http://www.elizavetovskoe.ru>.

5. Контроль за выполнением данного постановления возложить на Главу Администрации Елизаветовского сельского поселения Лугового В.С.

Глава Администрации

Елизаветовского сельского поселения В.С. Луговой

 Приложение

к постановлению Администрации

Елизаветовского сельского поселения

от \_\_.10.2024 № \_\_

ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ

бюджетной и налоговой политики Елизаветовского сельского поселения

 на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов

Настоящие Основные направления бюджетной и налоговой политики Елизаветовского сельского поселения разработаны с учетом основных приоритетов государственной политики Российской Федерации, Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от  29.02.2024, указов Президента Российской Федерации от 07.05.2024 № 309 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2036 года», итогов реализации бюджетной и налоговой политики в 2023 — 2024 годах и основных направлений бюджетной, налоговой политики Российской Федерации на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов, и основных направлениях бюджетной и налоговой политики Ростовской области на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов.

Целью Основных направлений бюджетной и налоговой политики Елизаветовского сельского поселения является определение условий и подходов, используемых для формирования проекта бюджета Елизаветовского сельского поселения Азовского района на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов.

1. Основные итоги реализации

бюджетной и налоговой политики в 2023 – 2024 годах

В условиях беспрецедентных внешних ограничений и реализации мер, направленных на защиту суверенитета и безопасности Российской Федерации, главной целью бюджетной политики было определено важность сохранения устойчивости бюджетной системы и социальной стабильности.

Проводимая в 2023 году налоговая политика способствовала расширению налоговой базы и сохранению устойчивой положительной динамики поступлений.

Положительная динамика доходов позволила обеспечить все расходные обязательства отказаться от привлечения кредитных заимствований и обеспечить наличие остатков средств на едином счете бюджета Елизаветовского сельского поселения Азовского района на будущий период.

Доходы бюджета Елизаветовского сельского поселения Азовского района сельского поселения в 2023 году составили 13 813,8 тыс. рублей, что составляет 94,7 процента к плану, с уменьшением к 2022 году на 19,0 процентов.

Налоговые и неналоговые доходы бюджета Елизаветовского сельского поселения Азовского района по итогам 2023 года составили 6 038,7 тыс. рублей, со снижением к 2022 году на 2 189,2 тыс. рублей.

Расходы бюджета Елизаветовского сельского поселения Азовского района исполнены в 2023 году в сумме 16 840,8 тыс. рублей, или на 99,3 процента к плану, с ростом к 2022 году на 1 390,7 тыс. рублей, или на 9,0 процентов.

Бюджетная политика в сфере расходов бюджета Елизаветовского сельского поселения Азовского района была направлена на решение социальных и экономических задач сельского поселения. Приоритетом являлось сохранение стабильности бюджетной системы в целях выполнения обязательств перед жителями Елизаветовского сельского поселения, повышения качества жизни, развития социальной сферы и инфраструктуры.

Проведено увеличение заработной платы с учетом повышения минимального размера оплаты труда и индексации на уровень инфляции.

В полном объеме выполнены обязательства перед гражданами в части предоставления законодательно установленных социальных выплат: доплаты к пенсиям муниципальным служащим, вышедшим в отставку выплачены в полном объеме.

Расходы бюджета поселения на социальную сферу в целом составили 88,9 тыс. рублей.

На отрасли национальной экономики и жилищно-коммунального хозяйства направлено 1 983,7 тыс. рублей.

На постоянной основе осуществлялась работа по оптимизации расходов бюджета сельского поселения.

За период I полугодия 2024 года исполнение бюджета Елизаветовского сельского поселения Азовского района обеспечено с ростом основных параметров.

Доходы бюджета Елизаветовского сельского поселения Азовского района исполнены в сумме 6 918,8 тыс. рублей, или 46,1 процента к годовому плану. Увеличение фактических поступлений от аналогичного периода 2023 года составило 1 675,8 тыс. рублей.

Собственные налоговые и неналоговые доходы консолидированного бюджета Елизаветовского сельского поселения Азовского района составили 2 318,8 тыс. рублей. В сравнении с соответствующим периодом прошлого года объем поступивших собственных доходов бюджета Елизаветовского сельского поселения Азовского района увеличился на 933,3 тыс. рублей.

Налоговая политика в 2024 году выстроена с учетом востребованных мер налоговой поддержки.

Предоставлены дополнительные налоговые меры социальной поддержки в виде освобождения от уплаты земельного налога для граждан, заключивших на территории Елизаветовского сельского поселения, в связи с участием в специальной военной операции, контракт о прохождении военной службы или контракт о пребывании в добровольческом формировании, а также их супруга (супруг), несовершеннолетние дети, родители (усыновители).

Проведена оценка эффективности налоговых расходов Елизаветовского сельского поселения, обусловленных налоговыми льготами. По результатам оценки налоговых расходов все налоговые льготы признаны эффективными.

Расходы бюджета Елизаветовского сельского поселения Азовского района направлены на реализацию принятых расходных обязательств с учетом фактической потребности и готовности к использованию бюджетных средств.

В 2024 году в рамках заключенного соглашения с Министерством финансов Ростовской области обеспечиваются меры по социально-экономическому развитию и оздоровлению муниципальных финансов Елизаветовского сельского поселения на 2024 год, в их числе:

обеспечить прирост налоговых и неналоговых доходов местного бюджета по итогам его исполнения за год предоставления дотации;

включать в решение о бюджете поступлений от продажи имущества, доходов от продажи земельных участков после их фактического поступления в бюджет;

соблюдать нормативы формирования расходов на содержание органов местного самоуправления.

2. Основные цели и задачи бюджетной и налоговой

политики на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов

Бюджетная и налоговая политика Елизаветовского сельского поселения на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов сформирована в соответствии с определяющими целями и задачами государственной политики Российской Федерации и Ростовской области.

Стратегическими приоритетами определены меры по обеспечению финансового суверенитета Российской Федерации, опережающему развитию транспортной, коммунальной и социальной инфраструктуры, повышению благосостояния граждан Российской Федерации, обеспечению народосбережения, защиты материнства и детства, поддержки семей, имеющих детей.

Ключевые задачи – достижение национальных целей развития Российской Федерации на период до 2030 года и на перспективу до 2036 года, утвержденных Указом Президента Российской Федерации от 07.05.2024 № 309.

Особенностью бюджетной политики Елизаветовского сельского поселения на 2025 – 2027 годы является формирование бюджета Елизаветовского сельского поселения Азовского района на очередной финансовый год и плановый период с учетом реализации новых национальных проектов.

Основные ориентиры новых национальных проектов сконцентрированы, по-прежнему, на сохранении населения, укреплении здоровья, повышении благополучия людей, реализации потенциала, развитии талантов каждого человека, а также формировании комфортной и безопасной среды для жизни.

В условиях поступательного развития российской экономики, реализации программ импортозамещения, наращивания производства отечественных товаров и услуг важным направлением будет являться достижение целей национальных проектов по обеспечению технологического лидерства, созданию эффективной и конкурентной экономики.

Объективные тенденции, складывающиеся в мировой экономике, требуют дополнительных мер по минимизации их влияния на достижение целей и решение задач, поставленных Президентом Российской Федерации и Губернатором Ростовской области.

Бюджетная и налоговая политика Елизаветовского сельского поселения на 2025 – 2027 годы направлена на обеспечение сбалансированности бюджета Елизаветовского сельского поселения Азовского района.

В целях повышения доходов граждан запланирован рост заработной платы работников бюджетной сферы в связи с увеличением минимального размера оплаты труда с 1 января 2025 года до 22 440 рублей, индексацией и необходимостью доведения уровня заработной платы «указных» категорий работников бюджетного сферы до средней заработной платы по экономике региона.

В предстоящем бюджетном цикле 2025 – 2027 годов планируется учесть новые подходы, предусмотренные с 1 января 2025 года, для соблюдения уровня софинансирования расходов на реализацию национальных проектов.

В целях решения первоочередных задач бюджетной политики Елизаветовского сельского поселения продолжится применение механизмов эффективного расходования бюджетных средств, оптимизации и переформатирования расходов бюджета Елизаветовского сельского поселения Азовского района.

Параметры бюджета Елизаветовского сельского поселения Азовского района на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов сформированы на основе второго (базового) варианта прогноза социально-экономического развития Ростовской области   
на 2025 – 2027 годы, утвержденного распоряжением Правительства Ростовской области от 19.07.2024 № 544.

В целях соблюдения финансовой дисциплины бюджетные проектировки планируются с учетом выполнения обязательств, предусмотренных соглашениями о мерах по социально-экономическому развитию и оздоровлению муниципальных финансов Елизаветовского сельского поселения.

Продолжится соблюдение требований бюджетного законодательства, предельного уровня муниципального долга и бюджетного дефицита, недопущение образования кредиторской задолженности.

2.1. Налоговая политика Елизаветовского сельского поселения

на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов

В Елизаветовском сельском поселении на 2025 год и на плановый период до 2027 года сохраняется курс на стимулирование экономической и инвестиционной активности, развитие доходного потенциала Елизаветовского сельского поселения на основе экономического роста.

Основными задачами налоговой политики являются, с одной стороны, сохранение бюджетной устойчивости, получение необходимого объема бюджетных доходов, а с другой стороны, поддержка предпринимательской и инвестиционной активности, обеспечивающей стабильное экономическое развитие Елизаветовского сельского поселения.

Достижение поставленных целей и задач основывается на следующих приоритетах:

1. Создание благоприятных налоговых условий, способствующих развитию предпринимательской активности, легализации малого бизнеса, сокращение неформальной занятости.

2. Обеспечение комфортных налоговых условий для отдельных категорий населения, нуждающихся в муниципальной поддержке.

3. Проведение оценки налоговых расходов, включающей оценку бюджетной и экономической эффективности, а также достижения установленных индикаторов и целевых показателей, предусмотренных муниципальными программами Елизаветовского сельского поселения, влияние предоставленных налоговых преференций на достижение целей социально-экономической политики Елизаветовского сельского поселения.

В трехлетней перспективе продолжится работа по укреплению доходной базы бюджета Елизаветовского сельского поселения Азовского района за счет наращивания стабильных доходных источников и мобилизации имеющихся резервов.

Предусматривается взаимодействие органов власти Елизаветовского сельского поселения с областными органами власти в решении задач по дополнительной мобилизации доходов. Вектор деятельности направлен на обеспечение полноты уплаты налогов и выявление фактов умышленного занижения финансовых результатов для целей налогообложения, пресечение «теневой» экономики, нелегальной занятости, сокращение задолженности и применение полного комплекса мер принудительного взыскания задолженности, выявление и обеспечение постановки на налоговый учет всех потенциальных плательщиков и объектов налогообложения, привлечение к декларированию полученных доходов, эффективное использование имущества и земельных ресурсов.

Нормативная правовая база по вопросам налогообложения совершенствуется в условиях изменений федерального налогового законодательства.

2.2. Новая система управления муниципальными программами

Начиная с 2025 года утверждается новая система управления муниципальными программами Елизаветовского сельского поселения, предусматривающая радикальную трансформацию инструмента муниципальных программ, пересмотр подходов к их разработке и реализации.

Полностью изменяется структура муниципальных программ посредством четкого разграничения расходов на проектную деятельность, направленную на конкретный уникальный результат (муниципальные проекты), и процессную деятельность, направленную на решение текущих задач социально-экономического развития (в рамках комплексов процессных мероприятий).

Для каждой муниципальной программы, а также её отдельных элементов сформируется перечень общественно значимых показателей, увязанных с национальными целями развития. Это поможет лучше понять, как реализация муниципальной программы влияет на жизнь граждан и насколько эффективно выполняются запланированные мероприятия.

Достижение национальных целей развития остается ключевой задачей бюджетной политики, на решение которой направлено изменение структуры и повышение результативности расходов. Важным инструментом достижения национальных целей также будут являться муниципальные проекты, направленные на реализацию национальных целей развития, а также иные муниципальные проекты, направленные на достижение целей социально-экономического развития Елизаветовского сельского поселения.

2.3. Основные направления

бюджетной политики в области социальной сферы

Одним из основных подходов бюджетной политики в области социальной сферы является увеличение уровня доходов граждан.

Повышение оплаты труда работникам бюджетной сферы планируется согласно указам Президента Российской Федерации от 07.05.2012 № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики», от 01.06.2012 № 761 «О Национальной стратегии действий в интересах детей на 2012 – 2017 годы» и от 28.12.2012 № 1688 «О некоторых мерах по реализации государственной политики в сфере защиты детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» с учетом необходимости сохранения соотношения средней заработной платы отдельных категорий работников с показателем «среднемесячная начисленная заработная плата наемных работников в организациях, у индивидуальных предпринимателей и физических лиц (среднемесячный доход от трудовой деятельности)» по Ростовской области на 2025 – 2027 годы.

В целях ежегодного повышения оплаты труда категорий работников органов местного самоуправления Елизаветовского сельского поселения и муниципальных учреждений, на которые не распространяется действие указов Президента Российской Федерации 2012 года, работников органов местного самоуправления Елизаветовского сельского поселения предусмотрена индексация расходов на уровень инфляции в 2025 – 2027 годах, утвержденный прогнозом социально-экономического развития Елизаветовского сельского поселения на 2025 – 2027 годы.

Также запланировано повышение расходов на заработную плату отдельных низкооплачиваемых категорий работников до уровня минимального размера оплаты труда.

2.3.1. Социальная политика

В сфере социальной политики приоритетным направлением остается, как и прежде социальная поддержка старшего поколения.

В 2025-2027 годах продолжится выплата доплат к пенсиям муниципальным служащим, вышедшим в отставку.

2.3.4. Культура

В сфере культуры продолжится финансовое обеспечение деятельности муниципального учреждения культуры.

Приоритетной задачей является охрана и сохранение объектов культурного наследия, расположенных на территории Елизаветовского сельского поселения.

2.3.5. Физическая культура и спорт

Основное внимание в сфере физической культуры и спорта направлено на формирование системы мотивации граждан к здоровому образу жизни, включая здоровое питание и отказ от вредных привычек, которая позволит увеличить долю граждан, систематически занимающихся физической культурой и спортом.

Основное внимание направлено на повышение мотивации жителей Елизаветовского сельского поселения к регулярным занятиям физической культурой и спортом и ведению здорового образа жизни, развитие инфраструктуры физической культуры и спорта, в том числе для лиц с ограниченными возможностями здоровья и инвалидов, создание условий для успешного выступления спортсменов Елизаветовского сельского поселения на спортивных соревнованиях и совершенствования системы подготовки спортивного резерва.

2.4. Национальная экономика

и модернизация жилищно-коммунального хозяйства

2.4.1. Национальная экономика

Одним из основных приоритетов бюджетных расходов на предстоящий период остается финансовая поддержка национальной экономики.

Основные меры в 2025 – 2027 годах направлены на создание благоприятного инвестиционного климата и поддержку предпринимателей Елизаветовского сельского поселения.

Предусмотрены к реализации мероприятия, направленные на стимулирование малого и среднего предпринимательства путем использования организационной и консультационной поддержки малого и среднего предпринимательства.

2.4.2. Жилищно-коммунальное хозяйство

В 2025 году и плановом периоде 2026 и 2027 годов планируется поддержка жилищно-коммунального хозяйства, в том числе на мероприятия по:

расходов на благоустройство территории Елизаветовского сельского поселения;

уличному освещению и содержанию уличного освещения Елизаветовского сельского поселения;

расходов на озеленение территории Елизаветовского сельского поселения.

3. Повышение эффективности

и приоритизация бюджетных расходов

Бюджетная политика в сфере расходов направлена на безусловное исполнение действующих расходных обязательств, повышение эффективности использования финансовых ресурсов.

Главным приоритетом при планировании и исполнении расходов бюджета Елизаветовского сельского поселения Азовского района является обеспечение в полном объеме всех конституционных и законодательно установленных обязательств государства перед гражданами.

В целях создания условий для эффективного использования средств бюджета Елизаветовского сельского поселения Азовского района и мобилизации ресурсов продолжится применение следующих основных подходов:

формирование расходных обязательств с учетом приоритизации действующих расходных обязательств;

финансовое обеспечение муниципальных программ с учетом достижения целей, показателей и результатов региональных проектов;

проведение инвентаризации расходов бюджета Елизаветовского сельского поселения Азовского района;

неустановление расходных обязательств, не связанных с решением вопросов, отнесенных Конституцией Российской Федерации и федеральными законами к полномочиям органов местного самоуправления Российской Федерации;

активное привлечение внебюджетных ресурсов, направление средств от приносящей доход деятельности, в том числе на повышение оплаты труда отдельным категориям работников, поименованных в указах Президента Российской Федерации 2012 года;

совершенствование механизмов организации оказании услуг в социальной сфере, направленной на повышение качества и доступности для их получателей;

совершенствование межбюджетных отношений;

осуществление контроля за использованием бюджетных средств.

4. Обеспечение сбалансированности бюджета

Елизаветовского сельского поселения Азовского района

В целях минимизации рисков и безусловного выполнения первоочередных социально значимых расходных обязательств в соответствии с Протоколом заседания президиума (штаба) Правительственной комиссии по региональному развитию в Российской Федерации от 15 августа 2024 года основными направлениями бюджетной политики в части мер по обеспечению сбалансированности бюджета Елизаветовского сельского поселения Азовского района предусмотрено формирование бюджетных резервов, ограничение принятия решений, влекущих новые расходные обязательства, не имеющие первоочередного значения, а также ограничение привлечения рыночных заимствований.

В условиях высокой стоимости привлечения рыночных заимствований проводится взвешенная долговая политика.

Одновременно для поддержания текущей ликвидности в течение года планируется использование таких инструментов, как управление остатками средств на едином счете бюджета Елизаветовского сельского поселения Азовского района.

5. Совершенствование системы внутреннего

муниципального финансового контроля

и контроля финансового органа в сфере закупок

В целях создания условий для повышения эффективности бюджетных расходов при осуществлении полномочий по внутреннему муниципальному финансовому контролю будут применяться следующие основные подходы:

применение единых федеральных стандартов внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля и единых форм документов, оформляемых органами внутреннего муниципального контроля;

применение риск-ориентированного подхода к планированию и осуществлению контрольной деятельности;

использование цифровых технологичных инструментов единой информационной системы в сфере закупок, подсистема информационно-аналитического обеспечения государственной интегрированной информационной системы «Электронный бюджет», информационная система «Единая автоматизированная система управления общественными финансами в Ростовской области»);

обеспечение мониторинга изменения нарушений, выявленных по результатам внутреннего государственного и муниципального финансового контроля в Ростовской области;

подготовка к внедрению новых методов контроля, направленных на предварительный контроль и предотвращение нарушений;

автоматизация контрольной деятельности при осуществлении внутреннего муниципального финансового контроля с применением программных комплексов;

обеспечение систематизации, анализа, обработки и мониторинга своевременного устранения нарушений, выявленных в ходе проведения контрольных мероприятий, и принятия объектами контроля мер, направленных на их недопущение;

совершенствование методологической базы осуществления муниципального финансового контроля;

проведение профилактической работы по предупреждению нарушений бюджетного законодательства и законодательства о контрактной системе в сфере закупок;

обеспечение применения ответственности за нарушения бюджетного законодательства и законодательства о контрактной системе в сфере закупок.

Начиная с 2025 года отчетность о результатах контрольной деятельности органа внутреннего муниципального финансового контроля будет включать в себя четыре дополнительные формы, что позволит более шире раскрывать результаты контрольной деятельности.

С 1 января 2025 года будет обеспечена возможность заключения контрактов с единственным поставщиком в электронном виде через единую информационную систему закупок. Это уменьшит количество бумажной документации и упростит процесс согласования и подписания договоров.

С 1 апреля 2025 года обязательным условием для всех участников станет размещение дополнительных соглашений в цифровом формате через единую информационную систему закупок, что позволит обеспечить однократный ввод юридически значимой информации и ее последующий автоматизированный контроль, в том числе финансовый, автоматическое формирование сведений в реестре контрактов.

Глава Администрации

Елизаветовского сельского поселения В.С. Луговой